**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРИВОЛЖСКОГО СЕЛЬКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.10.2018 г. № 171

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Приволжского сельского

поселения на 2019 и на плановый период 2020

и 2021 годов.

 В целях разработки проекта бюджета Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 Решения Муниципального Совета Приволжского сельского поселения от 30.11.2010 г. № 77 «О бюджетном процессе в Приволжском сельском поселении»

 АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Администрации Приволжского сельского поселения при разработке проекта бюджета Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Приволжского

сельского поселения Е.Н.Коршунова

Приложение № 1

 к постановлению администрации

Приволжского сельского поселения

 От 24.10.2018 г. № 171

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

1.Общие положения.

 Основные направления бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Муниципального Совета Приволжского сельского поселения от 30.11.2010 г. № 77 «О бюджетном процессе в Приволжском сельском поселении».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

 Основные направления бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения. Основная цель бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

При подготовке учитывались положения указа Губернатора области от 27.08.2018 г. № 220 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Основные итоги бюджетной политики

2017 года – начала 2018 годов

 В 2017 году бюджетно-налоговая политика поселения проводилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приволжского сельского поселения на 2017-2019 годы.

 В ходе исполнения бюджета сельского поселения были решены вопросы и проведены мероприятия, направленные на повышение наполняемости доходной части бюджета поселения, эффективного и рационального использования бюджетных средств.

 За 2017 год всего поступили доходы в сумме 22884 тыс.руб., что составляет 99 % годового плана, в том числе **собственные доходы** составили 11 335 тыс.руб., или 99 % от годового плана, из них:

 налог на доходы физических лиц – 1 476 тыс.руб.(100 % от годового плана);

 налог на имущество- 362 тыс.руб.( 100 % от годового плана);

 земельный налог – 6 933 тыс.руб. (100 % от годового плана);

единый сельскохозяйственный налог- 9 тыс.руб. (план выполнен на 100 %);

поступления от акцизов на нефтепродукты составили 2 275 тыс.руб. или 98 % от плана;

государственная пошлина – 11 тыс.руб. (план выполнен на 100 %);

задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам – 4 тыс.руб.;

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений – 260 тыс.руб. (план выполнен на 100 %);

**Безвозмездные поступления** составили 11 549 тыс.руб. (99 % к годовому плану).

На основе принятого бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирована сводная бюджетная роспись в соответствии с функциональной классификацией расходов Российской Федерации.

Расходная часть бюджета исполнена на 96 % (приложение №3).

Структура затрат:

- общегосударственные вопросы - 31,1 %;

- национальная безопасность и

правоохранительная деятельность - 0,8 %;

- национальная оборона - 0,7 %

- национальная экономика - 30,1 %

- жилищно-коммунальное хозяйство - 24,6 %;

- образование (молодёжная политика) - 0,4 %

- культура, кинематография

 и средства массовой информации - 5,4 %;

-социальная политика - 4,2 %;

- физическая культура и спорт - 2,7 %.

Динамика расходов показала, что наибольший удельный вес составляют расходы на жилищно–коммунальное хозяйство, национальную экономику и расходы на общегосударственные вопросы.

Расходы по резервному фонду в 2017 году составили 30 тыс.руб. Средства резервного фонда расходовались на оказание разовой материальной помощи 6 семьям, проживающим на территории Приволжского сельского поселения.

Профицит бюджета составил 239 тыс. рублей.

 Программная часть бюджета составляет 68 % от общей суммы расходов, и исполнена в сумме 15 375 тыс. руб.

 2018 году действуют 8 муниципальных программ Приволжского сельского поселения. Муниципальные программы Приволжского сельского поселения разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ярославской области, и с учетом положений соответствующих государственных программ Ярославской области. На 2018 год поставлена задача – максимальное привлечение средств областного, федерального бюджета и внебюджетных источников. Первые шаги для достижения этой задачи выполнены – все необходимые заявки для участия в государственных программах Ярославской области, федеральных целевых программах подготовлены и направлены в федеральные органы исполнительной власти, заключены соответствующие соглашения.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Сложные экономические условия, с одной стороны, еще больше усиливают социальную нагрузку на региональный бюджет, с другой - крайне отрицательно влияют на поступление налоговых и неналоговых доходов. В связи с этим требуется повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- формирование бюджетов государственных программ области исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области и показателей их достижения;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета, в первую очередь с наиболее высокой долей софинансирования;

- разработка и внедрение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- расширение перечня государственных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

4. Основные итоги налоговой политики 2017 года – начала 2018 годов

На 2017 и 2018 годы Администрацией Приволжского сельского поселения поставлена задача существенного увеличения налоговых доходов бюджета поселения за счет максимального использования местного налогового потенциала. Для реализации задачи разработан План мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет Приволжского сельского поселения на 2017 - 2019 годы. Планом предусмотрены следующие направления деятельности:

- взаимодействие с налогоплательщиками для увеличения налоговой базы;

- участие в обеспечении эффективного администрирования налогов;

- увеличение поступления неналоговых доходов.

В 2017 году продолжена работа по инвентаризации земельных участков, для выявления объектов, не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения. К работе с собственниками земельных участков привлечены специалисты сельского поселения: уточнены сведения о земельных участках и их правообладателях, проведена разъяснительная работа с правообладателями, в том числе наследниками, не зарегистрировавшими права на землю в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на землю.

 В целях увеличения собираемости налогов, Администрация поселения принимала участие в работе межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы.

5. Основные направления налоговой политики на 2019 год и

 на плановый период 2020 и 2021 годов.

Приоритеты налоговой политики Приволжского сельского поселения направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Приволжского сельского поселения;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов;

 - оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;

- сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета Приволжского сельского поселения.

В этих условиях налоговая политика Приволжского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены на федеральном уровне. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2019-2021 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики Приволжского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

-обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Ярославской области;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

* выплата заработной платы;
* начисления на заработную плату;
* социальные выплаты;
* коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

- недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии сПоложением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета

  В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.